

BỘ Y TẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BYT-ATTP
V/v trả lời các vướng mắc về lĩnh
vực ATTP của địa phương khi thực
hiện mô hình chính quyền
địa phương 2 cấp

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

Kính gửi: Sở Y tế các tỉnh, thành phố

Bộ Y tế nhận được báo cáo của Sở Y tế một số tỉnh, thành phố về những khó khăn, vướng mắc sau gần 4 tháng thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và sắp xếp cơ sở y tế. Thực hiện Kết luận số 179-KL/TW ngày 25/7/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục triển khai các nhiệm vụ hoàn thiện tổ chức bộ máy và hoạt động của mô hình chính quyền địa phương 2 cấp và Kết luận số 195-KL/TW ngày 26/9/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tình hình, kết quả hoạt động của bộ máy hệ thống chính trị và chính quyền địa phương 2 cấp. Sau khi nghiên cứu và rà soát, đối với lĩnh vực quản lý an toàn thực phẩm; Bộ Y tế có ý kiến như sau:

1. Bộ Y tế có ý kiến đối với các nội dung kiến nghị về khó khăn, vướng mắc của địa phương trong quá trình thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (tại Phụ lục gửi kèm).

2. Đề góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, tạo thuận lợi cho người dân, tổ chức, doanh nghiệp thực hiện hiệu quả thủ tục hành chính trong quá trình thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; trong quá thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc đề nghị gửi về Bộ Y tế (qua Cục An toàn thực phẩm) để tiếp tục được hướng dẫn, giải quyết.

Bộ Y tế có ý kiến đề Sở Y tế các tỉnh, thành phố nghiên cứu, thực hiện đúng quy định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Nội vụ;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Các đồng chí Thứ trưởng;
- UBND các tỉnh, thành phố (để p/h);
- Vụ TCCB (để tổng hợp, theo dõi);
- Lưu: VT, ATTP.

KT.BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Đỗ Xuân Tuyên

PHỤ LỤC

(Ban hành kèm theo Công văn số...../BYT-ATTP ngày...../11/2025 của Bộ Y tế)

STT	Nội dung kiến nghị	Nội dung trả lời
1.	Nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung chuyên một số nhiệm vụ quản lý ATTP của Sở Y tế tại khoản 12 Điều 3 Thông tư số 20/2025/TT-BYT về Ủy ban nhân dân cấp xã như: “quản lý ATTP; điều tra, xử lý các vụ ngộ độc dưới 30 người mắc/vụ xảy ra trên địa bàn; giám sát, kiểm tra điều kiện bảo đảm an toàn đối với cơ sở kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ, thức ăn đường phố, cơ sở kinh doanh, dịch vụ ăn uống tại các chợ trên địa bàn và các đối tượng theo phân cấp quản lý”.	Hiện nay, Bộ Y tế đang chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng Nghị định thay thế nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm; trong đó quy định giao UBND cấp tỉnh quản lý ATTP ở địa phương. Trên cơ sở quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị định thay thế Nghị định số 15/2018/NĐ-CP, các địa phương sẽ ban hành các quy định về phân cấp/ ủy quyền quản lý tùy thuộc với tình hình thực tiễn tại từng địa phương.
2.	Khi thực hiện chính quyền 2 cấp. Việc kiểm tra công tác đảm bảo an toàn thực phẩm các cơ sở kinh doanh khi có sai phạm thì chưa tham mưu được đơn vị ký ban hành văn bản xử phạt (trước đây có phòng Y tế tham gia đoàn và tham mưu chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ký quyết định xử phạt.	Khoản 1 Điều 5 Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính; điểm d, khoản 1 Điều 4 Thông tư số 48/2015/TT-BYT ngày 01/12/2015 của Bộ Y tế quy định: “d) Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã), Trạm Y tế xã chịu trách nhiệm kiểm tra an toàn thực phẩm trên địa bàn xã.”. Theo đó, Trạm Y tế xã và các Phòng chuyên môn do UBND cấp xã được giao nhiệm vụ trên cơ sở quy định của pháp luật tham mưu cho UBND cấp xã ra quyết định xử phạt.
3.	Về quy trình giải quyết thủ tục hành chính: Trong quá trình triển khai thực hiện công tác giải quyết TTHC lĩnh vực ATTP, Chi cục ATTP đã gặp phải khó khăn, vướng mắc trong giải quyết TTHC cho các tổ chức/cá nhân, đặc biệt là đối với các TTHC thuộc thẩm quyền Bộ Y tế (Cục ATTP) mới được phân quyền, phân cấp cho UBND cấp tỉnh/thành phố theo Nghị định số 148/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025. Đến thời điểm hiện tại chưa được tập huấn, bàn giao thực hiện các thủ tục này, trong đó có TTHC “Cấp Giấy chứng nhận đối với thực phẩm xuất khẩu” (Chứng nhận y tế) cho các sản phẩm thực phẩm thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Môi trường. Chi cục ATTP đã báo	Sau khi Nghị định số 148/2025/NĐ-CP được ban hành hành, Bộ Y tế và Cục An toàn thực phẩm đã ban hành nhiều công văn hướng dẫn địa phương thực hiện các TTHC trong lĩnh vực ATTP thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế, cụ thể: 1. Hướng dẫn phân cấp thủ tục cấp giấy chứng nhận đối với thực phẩm xuất khẩu: Bộ Y tế đã ban hành công văn số 5386/BYT-ATTP ngày 14/8/2025 về việc hướng dẫn thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận đối với thực phẩm xuất khẩu; Cục An toàn thực phẩm đã ban hành công văn số 1941/ATTP-PCTTR ngày 30/9/2025. 2. Hướng dẫn phân cấp thủ tục chỉ định cơ sở kiểm nghiệm thực phẩm phục vụ quản lý nhà nước: Bộ Y tế đã ban hành công văn số 7201/BYT-ATTP ngày 20/10/2025 về việc trả lời văn bản số 02119/SYT-ATTP ngày 24/9/2025 của Sở Y tế tỉnh Đắk Lắk và công văn số 7208/BYT-ATTP ngày 20/10/2025 về

	cáo, tham mưu với Sở Y tế ban hành văn bản số 807/SYT-NVY ngày 18/8/2025 đề xuất Bộ Y tế V/v đề nghị tổ chức tập huấn, hướng dẫn thực hiện công tác giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực an toàn thực phẩm nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho tuyến địa phương, tuy nhiên đến nay các địa phương vẫn chưa được Bộ Y tế tập huấn, hướng dẫn nội dung này.	việc trả lời văn bản số 799/SATTP-QLTC&KN ngày 12/8/2025 của Sở An toàn thực phẩm Thành phố Hồ Chí Minh; Cục An toàn thực phẩm đã ban hành các công văn số 1633/ATTP-KN ngày 13/8/2025 về việc hỗ trợ cử cán bộ tham gia đoàn đánh giá CSKN của các tỉnh/thành phố và công văn số 1645/ATTP-KN ngày 14/8/2025 về việc phúc đáp công văn số 386/SYT-ATTP ngày 31/07/2025. 3. Hướng dẫn việc kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm nhập khẩu: Bộ Y tế đã ban hành công văn số 6329/BYT-ATTP ngày 24/10/2018 về việc thực hiện Nghị định số 15/2018/NĐ-CP và công văn số 6307/BYT-ATTP ngày 17/9/2025 về việc góp ý vướng mắc trong kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm nhập khẩu; Cục An toàn thực phẩm đã ban hành các công văn số 2792/ATTP-SP ngày 04/11/2024 về việc hướng dẫn phân loại sản phẩm tự công bố, đăng ký bản công bố và công văn số 1012/ATTP-SP ngày 14/5/2025 về việc kiểm tra nhà nước về thực phẩm nhập khẩu. 4. Hướng dẫn về phân cấp, phân công quản lý an toàn thực phẩm: Cục ATTP ban hành công văn số 2286/ATTP-PCTTR ngày 11/11/2025 về phân cấp, phân công quản lý an toàn thực phẩm. Ngoài ra, Bộ Y tế (Văn phòng Bộ) đã tổ chức 02 buổi Tọa đàm lấy ý kiến các quy định liên quan đến TTHC, đơn giản hóa TTHC thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế tại TP. Hồ Chí Minh (Miền Nam) và TP. Hà Phòng (Miền Bắc). Tại Hội thảo, Bộ Y tế (Cục ATTP) đã có những hướng dẫn, giải đáp các câu hỏi liên quan đến các TTHC về ATTP thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế.
4.	Thời gian giải quyết đối với một TTHC ngắn, có thủ tục (3-5 ngày) trong khi phải kiểm tra, đối chiếu rất nhiều chỉ tiêu trong khi Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về ATTP chưa hoàn thiện, còn nhiều điểm trống, đặc biệt là hệ thống qui chuẩn cho các sản phẩm thực phẩm chưa đủ với thực tế các sản phẩm đang lưu hành trên thị trường vì vậy cơ quan quản lý khó khăn trong tra cứu, tham mưu quản lý.	Nội dung này các đơn vị chủ trì soạn thảo sẽ rà soát, xem xét trong quá trình xây dựng các văn bản trong đó có quy định về thời gian thực hiện TTHC. Tuy nhiên, hiện nay theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ là cắt giảm điều kiện đầu tư, kinh doanh, cắt giảm thời gian thực hiện TTHC (Mục 1.II Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 26/3/2025: <i>Cắt giảm, đơn giản hoá ngay thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh bảo đảm bãi bỏ ít nhất 30% điều kiện đầu tư kinh doanh không cần thiết; giảm ít nhất 30% thời gian giải quyết của các thủ tục hành chính, 30% chi phí tuân thủ thủ tục hành chính</i>).
5.	Chưa có Thông tư của Bộ Y tế hướng dẫn về phân cấp, phân quyền, phân	Việc phân cấp, phân quyền được thực hiện theo Nghị định số 148/2025/NĐ-CP và Luật Tổ chức chính

	định thẩm quyền lĩnh vực an toàn thực phẩm. Sớm đề xuất ban hành Luật An toàn thực phẩm sửa đổi; các văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện công tác An toàn thực phẩm. Bộ Y tế sớm rà soát ban hành các qui chuẩn cho các sản phẩm thực phẩm còn thiếu	quyền địa phương. Chính phủ giao Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng dự án Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) báo cáo Chính phủ, trình Quốc hội trong tháng 5-6/2026. Bộ Y tế đang phối hợp với các bộ ngành và cơ quan liên quan để xây dựng dự án Luật, trình cấp có thẩm quyền đúng tiến độ. Hiện nay, Bộ Y tế (Cục An toàn thực phẩm) đang soát xét các QCKTQG về ATTP thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế, trên cơ sở đó sẽ xây dựng kế hoạch sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các QCKT cho các năm tiếp theo.
6.	Phối hợp Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Môi trường: Hướng dẫn các địa phương trong việc thực hiện cấp “Giấy chứng nhận y tế...” đối với thực phẩm xuất khẩu thuộc lĩnh vực 03 Bộ được phân công quản lý.	Sau khi Nghị định số 148/2025/NĐ-CP được ban hành hành, Bộ Y tế và Cục An toàn thực phẩm đã ban hành nhiều công văn hướng dẫn địa phương thực hiện các TTHC trong lĩnh vực ATTP thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế, cụ thể: 1. Hướng dẫn phân cấp thủ tục cấp giấy chứng nhận đối với thực phẩm xuất khẩu: Bộ Y tế đã ban hành công văn số 5386/BYT-ATTP ngày 14/8/2025 về việc hướng dẫn thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận đối với thực phẩm xuất khẩu; Cục An toàn thực phẩm đã ban hành công văn số 1941/ATTPPCTTR ngày 30/9/2025. 2. Ngoài ra, Bộ Y tế (Văn phòng Bộ) đã tổ chức 02 buổi Tọa đàm lấy ý kiến các quy định liên quan đến TTHC, đơn giản hóa TTHC thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế tại TP. Hồ Chí Minh (Miền Nam) và TP. Hà Phòng (Miền Bắc). Tại Hội thảo, Bộ Y tế (Cục ATTP) đã có những hướng dẫn, giải đáp các câu hỏi liên quan đến các TTHC về ATTP thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế.
7.	Đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định về phân cấp liên quan đến thẩm quyền giải quyết TTHC lĩnh vực an toàn thực phẩm tại Nghị định số 148/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ, để địa phương có cơ sở phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực an toàn thực phẩm đối với các cơ sở thực phẩm phù hợp trên địa bàn cho UBND cấp xã thực hiện, quản lý.	1. Các nội dung phân cấp về lĩnh vực quản lý an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế tại Nghị định số 148/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực y tế trong đó chỉ phân cấp các nội dung thuộc thẩm quyền thực hiện của Bộ Y tế; Các nội dung thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh được quy định tại các văn bản. - Căn cứ khoản 1 Điều 13 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, cụ thể: <i>“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân</i>

	<i>cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”.</i> Do vậy, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã hoặc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật. - Trường hợp thực hiện ủy quyền thì đề nghị quý cơ quan nghiên cứu Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương để tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện các nội dung theo đúng quy định của pháp luật. 2. Hiện nay, Bộ Y tế đang xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm, dự kiến trình Chính phủ ban hành trong tháng 11 năm 2025; Theo đó các thủ tục hành chính về lĩnh vực an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế đã phân cấp cho địa phương tại Nghị định số 148/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực y tế sẽ được giao cho UBND cấp tỉnh; trên cơ sở đó, UBND cấp tỉnh phân cấp/ ủy quyền cho các cơ quan chuyên môn thực hiện phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp và đặc điểm kinh tế, xã hội của địa phương.
--	--