

Số: /TTr-BYT

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Dự thảo 1
23/03/2026**TỜ TRÌNH**

Về việc xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn và Dự thảo Nghị quyết tạm ngưng hiệu lực Nghị định số 46/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật An toàn thực phẩm và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ về công bố, đăng ký sản phẩm thực phẩm

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Y tế kính trình Thủ tướng Chính phủ Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn và xin ý kiến về nội dung dự thảo Nghị quyết tạm ngưng hiệu lực Nghị định số 46/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật An toàn thực phẩm và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2026 về công bố, đăng ký sản phẩm thực phẩm, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ**1. Cơ sở chính trị, pháp lý:**

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025:

“2. Chính phủ ban hành nghị quyết để quy định:

b) Tạm ngưng, điều chỉnh hiệu lực hoặc kéo dài thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần nghị định của Chính phủ đáp ứng yêu cầu cấp bách về phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quyền con người, quyền công dân;”

Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025:

“1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

đ) Trường hợp cần điều chỉnh thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn;”

Căn cứ chỉ đạo của Thường trực Chính phủ tại Thông báo số 141/TB-VPCP ngày 20/03/2026 của Văn phòng Chính phủ thông báo về kết luận của Thường trực Chính phủ về xử lý các vướng mắc, bất cập của Nghị định số 46/2026/NĐ-CP và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP về an toàn thực phẩm, trong đó nêu rõ:

“1. Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với các Bộ: Nông nghiệp và Môi trường, Công Thương, Tư pháp và các bộ, cơ quan liên quan khẩn trương nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến tại cuộc họp, rà soát, báo cáo, trình Chính phủ trước ngày 28 tháng 3 năm 2026 để xem xét, ban hành Nghị quyết của Chính phủ nhằm:

- Kéo dài thời hạn tạm ngưng hiệu lực Nghị định số 46 và Nghị quyết số 66.13 theo quy định tại Nghị quyết số 09/2026/NQ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ về tạm ngưng hiệu lực Nghị định số 46 và Nghị quyết số 66.13 cho đến khi Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) và Nghị định hướng dẫn Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) có hiệu lực thi hành.

- Tăng cường thực hiện các giải pháp chỉ đạo, điều hành nhằm đề cao trách nhiệm của các cơ quan quản lý, nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả quản lý an toàn thực phẩm; đặc biệt là tăng cường công tác kiểm tra, hậu kiểm, giám sát bảo đảm an toàn thực phẩm.”

2. Cơ sở thực tiễn:

- Căn cứ tổng hợp báo cáo của các Bộ, ngành, địa phương¹, đơn vị², hiệp hội³, doanh nghiệp⁴ và các đại sứ quán⁵ do Bộ Y tế thực hiện, cùng với kết quả kiểm tra thực tế cho thấy việc triển khai Nghị định số 46/2026/NĐ-CP và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP còn nhiều khó khăn, vướng mắc, đặc biệt tập trung ở nội dung kiểm tra nhà nước đối với thực phẩm nhập khẩu, nhất là các sản phẩm dễ hư hỏng như rau, củ, quả, hải sản, thực phẩm tươi sống... thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;

- Bên cạnh đó, hiện nay các địa phương và một số Bộ, ngành chưa sẵn sàng về nguồn lực và các điều kiện cần thiết để triển khai các quy định nêu trên; nội dung này đã được Bộ Y tế báo cáo Chính phủ tại Công văn số 1705/BYT-ATTP ngày 16/3/2026 phục vụ cuộc họp Thường trực Chính phủ cùng ngày.

- Đối với các vướng mắc liên quan đến cấp phép thực phẩm chức năng: theo quy định tại khoản 3 Điều 14 Luật An toàn thực phẩm năm 2010, “thực phẩm chức năng lần đầu tiên đưa ra lưu thông trên thị trường phải có báo cáo thử nghiệm hiệu quả về công dụng của sản phẩm”; quy định này chưa phù hợp với thông lệ quốc tế. Trên cơ sở kiến nghị của các cơ quan, tổ chức liên quan, điểm d khoản 1 Điều 8 Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP đã quy định linh hoạt về tài liệu chứng

¹ Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Môi trường

² SYT Hà Nội; SYT Đà Nẵng; Cục Chất lượng, Chế biến và Phát triển thị trường - Bộ NNMT; Cục Chăn nuôi và Thú y - Bộ NNMT; Cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật - Bộ NNMT; SYT Thanh Hoá; SYT Hải Phòng; SYT Thái Nguyên; SYT Hà Tĩnh; Bộ Tư pháp; SYT Khánh Hoà; SYT Quảng Ninh; SYT Lào Cai; Sở ATTP Hồ Chí Minh; Sở Công Thương Gia Lai; SYT Sơn La; UBND tỉnh Vĩnh Long; Sở công thương Hà Tĩnh; SYT Lai Châu; Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch; SYT Tây Ninh; Bộ Nội vụ; SYT Bắc Ninh, Sở công thương Tây Ninh.

³ Các Hiệp hội: Amcham; Lương thực thực phẩm TP. HCM; Khoa học kỹ thuật an toàn thực phẩm Việt Nam; Dừa Việt Nam; Thực phẩm Minh bạch; Lương thực Việt Nam; Lương thực thực phẩm TP. HCM; Doanh nghiệp hàng Việt Nam Chất lượng cao; Cà phê - Cacao Việt Nam; Điều Việt Nam; Chè Việt Nam; Hồ tiêu và cây gia vị Việt Nam; Sữa Việt Nam; Bia, Rượu, Nước giải khát; US-ASEAN; Doanh nghiệp dịch vụ Logistics Việt Nam; Chế biến và xuất khẩu thủy sản Việt Nam (VASEP); Bán lẻ; Công nghiệp Thực phẩm châu Á (FIA); Doanh nghiệp Anh quốc tại VN.

⁴ Các doanh nghiệp: Công ty Cổ phần Tập đoàn Masan; Công ty Cổ phần Dinh dưỡng Nutricare, Công ty Ajinomoto; Chi nhánh công ty TNHH thực phẩm Orion Vina.

⁵ Các Đại sứ quán: Argentina; Australia; Canada; Chile; Pháp; Italy; Nhật Bản; Hà Lan; New Zealand; Hàn Quốc; Vương quốc Anh; Hoà Kỳ; Phái đoàn EU tại Việt Nam

minh công dụng của sản phẩm, theo đó cho phép doanh nghiệp lựa chọn một trong các hình thức: (i) bằng chứng khoa học chứng minh công dụng của sản phẩm hoặc của thành phần tạo nên công dụng đã công bố; hoặc (ii) báo cáo thử nghiệm hiệu quả về công dụng của sản phẩm theo quy định của Luật An toàn thực phẩm. Tuy nhiên, trong trường hợp tạm ngưng hiệu lực Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP cho đến khi Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) và các văn bản hướng dẫn thi hành có hiệu lực (dự kiến chậm nhất đến ngày 01/7/2027), việc cấp phép đăng ký bản công bố sản phẩm đối với nhóm thực phẩm chức năng⁶ bị đình trệ ảnh hưởng lớn đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp.

II. SỰ CẦN THIẾT ÁP DỤNG TRÌNH TỰ, THỦ TỤC RÚT GỌN

Theo quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, nghị quyết được ban hành theo trình tự, thủ tục thông thường có **hiệu lực không sớm hơn 45 ngày kể từ ngày được thông qua hoặc ký ban hành**. Trong khi đó, Nghị quyết số 09/2026/NQ-CP hết hiệu lực vào ngày 16/4/2026; do đó, nếu xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục thông thường sẽ không bảo đảm ban hành và có hiệu lực trước thời điểm ngày 15/4/2026. Điều này có thể dẫn đến khoảng trống pháp lý và tiếp tục phát sinh các khó khăn, vướng mắc trong công tác kiểm tra nhà nước đã xuất hiện khi Nghị định số 46/2026/NĐ-CP vừa có hiệu lực thi hành, trong bối cảnh các cơ quan, đơn vị chưa sẵn sàng về nguồn lực để triển khai. Bên cạnh đó, việc thực hiện theo trình tự, thủ tục thông thường cũng không bảo đảm tiến độ trình Chính phủ trước ngày 28/3/2026 theo ý kiến chỉ đạo của Thường trực Chính phủ tại Thông báo số 141/TB-VPCP ngày 20/3/2026.

Vì vậy, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn là hết sức cần thiết, cấp bách nhằm bảo đảm không phát sinh khoảng trống pháp lý, duy trì tính liên tục trong quản lý nhà nước và kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn; đồng thời phù hợp với quy định tại điểm b khoản 2 Điều 14 và điểm đ khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

III. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Nghị quyết này sẽ tạo ra một khoảng thời gian đủ lớn để các bộ, ngành và địa phương chuẩn bị các điều kiện và nguồn lực để triển khai phương thức quản lý thực phẩm mới để đảm bảo chất lượng và an toàn;

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

⁶ Thực phẩm bảo vệ sức khỏe, thực phẩm dinh dưỡng y học, thực phẩm dùng cho chế độ ăn đặc biệt.

- Sản phẩm dinh dưỡng dùng cho trẻ đến 36 tháng tuổi.

- Phụ gia thực phẩm hỗn hợp có công dụng mới, phụ gia thực phẩm không thuộc trong danh mục phụ gia được phép sử dụng trong thực phẩm hoặc không đúng đối tượng sử dụng do Bộ Y tế quy định.

Việc tạm ngưng Nghị định số 46/2026/NĐ-CP và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP là cần thiết, tuy nhiên phải đảm bảo thực hiện tăng cường thực hiện các giải pháp chỉ đạo, điều hành nhằm đề cao trách nhiệm của các cơ quan quản lý, nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả quản lý an toàn thực phẩm; đặc biệt là tăng cường công tác kiểm tra, hậu kiểm, giám sát bảo đảm an toàn thực phẩm và đồng thời Nghị quyết cũng sẽ giải quyết, tháo gỡ “nút thắt” liên quan đến việc đăng ký bản công bố sản phẩm đối với nhóm sản phẩm thuộc nhóm thực phẩm chức năng.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực ý kiến kết luận của Thường trực Chính phủ tại Thông báo số 141/TB-VPCP ngày 20/03/2026, Bộ Y tế đã chủ động xây dựng Dự thảo “Nghị quyết của Chính phủ về tạm ngưng hiệu lực Nghị định số 46/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật An toàn thực phẩm và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ về công bố, đăng ký sản phẩm thực phẩm” (sau đây gọi là Dự thảo Nghị quyết) để tạm ngưng hiệu lực Nghị định số 46 và Nghị quyết số 66.13 cho đến khi Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) và Nghị định hướng dẫn Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) có hiệu lực thi hành.

2. Bộ Y tế có công văn số 1789/BYT-VPB ngày 18/03/2026 về việc cử thành viên tham gia Tổ công tác xây dựng Nghị quyết của Chính phủ về lĩnh vực an toàn thực phẩm gửi các Bộ: Công Thương; Nông nghiệp và Môi trường; Công an; Tài chính; Tư pháp; Khoa học và Công nghệ; Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

3. Tiếp theo đó, Bộ Y tế đã tổ chức 03 cuộc họp (cấp kỹ thuật ngày 20/03/2026, ngày 23/03/2023 và cấp Bộ ngày 23/03/2026 với đại diện các Cục, Vụ thuộc các Bộ: Y tế, Công Thương, Nông nghiệp và Môi trường, Khoa học và Công nghệ và Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Cục An toàn thực phẩm để rà soát, cho ý kiến góp ý về nội dung Dự thảo Nghị quyết).

4. Thực hiện quy trình tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Y tế đã có công văn số/BYT-ATTP ngày /3/2026 để xin ý kiến các Bộ: Ngoại giao, Quốc phòng, Công an, Tài chính, Nội vụ, Tư pháp, Khoa học và Công nghệ đề nghị cho ý kiến về Dự thảo Nghị quyết.

5. Bộ Y tế đã tổ chức cuộc họp ngày 26/3/2026 cấp Bộ và cấp Vụ, Cục để thống nhất các nội dung của hồ sơ Nghị quyết trước khi trình Chính phủ.

6. Căn cứ theo các công văn số:... Hồ sơ Dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu, giải trình đầy đủ ý kiến của các Bộ ngành liên quan.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết quy định các nội dung sau (1) việc tạm ngưng hiệu lực áp dụng văn bản; (2) Áp dụng văn bản quy phạm pháp luật trong thời gian tạm ngưng hiệu lực; (3) Trách nhiệm tổ chức thực hiện; (4) Hiệu lực thi hành

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

- Điều 1. Tạm ngưng hiệu lực áp dụng văn bản;
- Điều 2. Áp dụng văn bản quy phạm pháp luật trong thời gian tạm ngưng hiệu lực;
- Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện;
- Điều 4. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Về tạm ngưng hiệu lực áp dụng văn bản và áp dụng văn bản trong thời gian tạm ngưng:

- Tạm ngưng hiệu lực áp dụng Nghị định số 46/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật An toàn thực phẩm và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định về công bố, đăng ký sản phẩm thực phẩm cho đến khi Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) và Nghị định hướng dẫn Luật An toàn thực phẩm (sửa đổi) có hiệu lực thi hành.

- Trong thời gian tạm ngưng hiệu lực theo quy định tại Điều 1 Nghị quyết này, Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm và các văn bản quy định, hướng dẫn thi hành tiếp tục có hiệu lực.

3.2. Về trách nhiệm tổ chức thực hiện:

Tăng cường thực hiện các giải pháp chỉ đạo, điều hành nhằm đề cao trách nhiệm của các Bộ: Y tế; Công Thương; Nông nghiệp và Môi trường; Khoa học và Công nghệ; Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả quản lý an toàn thực phẩm; đặc biệt là tăng cường công tác kiểm tra, hậu kiểm, giám sát bảo đảm an toàn thực phẩm.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Việc thi hành: Việc tổ chức thi hành Nghị quyết chủ yếu sử dụng nguồn nhân lực và tài chính hiện nay của các cơ quan, đơn vị sẵn có để tổ chức thi hành không tăng tổ chức bộ máy và biên chế.

2. Về nguồn kinh phí dự kiến bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua: Nghị quyết không phát sinh quy phạm pháp luật nên không có kinh phí cho thi hành.

VII. KIẾN NGHỊ

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết của Chính phủ theo trình tự, thủ tục rút gọn và xin ý kiến về nội dung dự thảo Nghị quyết tạm ngưng hiệu lực Nghị định số 46/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật An toàn thực phẩm và Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2026 về công bố, đăng ký sản phẩm thực phẩm, Bộ Y tế kính trình Chính phủ xem xét, quyết định:

1. Cho phép áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết;

2. Thông qua và ban hành Nghị quyết để bảo đảm tính liên tục, ổn định của hệ thống pháp luật và hoạt động quản lý an toàn thực phẩm.

3. Xem xét, cho ý kiến đối với nội dung dự thảo Nghị quyết; trong đó, cho phép tiếp tục duy trì điểm d khoản 1 Điều 8 và điểm c khoản 1 Điều 9 Nghị quyết số 66.13/2026/NQ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định về công bố, đăng ký sản phẩm thực phẩm tiếp tục có hiệu lực đến ngày 28 tháng 02 năm 2027 để tháo gỡ nút thắt trong việc cấp phép thực phẩm chức năng

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình của các đơn vị)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Nông nghiệp và Môi trường, Công Thương, Tư pháp;
- Bộ trưởng Bộ Y tế (để b/c);
- Các đồng chí Thứ trưởng Bộ Y tế;
- Vụ Pháp chế (để t/h);
- Lưu: VT, ATTP.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Đỗ Xuân Tuyên